

УНИВЕРСИТЕТ МИРОВЫХ ЦИВИЛИЗАЦИЙ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПО ИССЛЕДОВАНИЮ БРИКС
РОССИЙСКИЙ ЦЕНТР НАУЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ
МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ УПРАВЛЕНИЯ
МГИМО МИД РОССИИ
ОРЛОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ОТКРЫТЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ НИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ
РОССИЙСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ

СТРАНЫ БРИКС: ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВА

Материалы международного форума

(5–6 июня 2025 года)

Москва
Издательский дом «УМЦ»
2025

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ МЕЖСЕКТОРАЛЬНОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Ключевые слова: экологическое развитие, международное сотрудничество, экологическая информация.

Keywords: environmental development, international cooperation, environmental information.

В соответствии со статьей 42 Конституции РФ каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии. При этом очевидно, что без взаимодействия власти, бизнеса и общественности решать усугубляющиеся экологические проблемы невозможно.

Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 утверждена «Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года», в п. 20 которой в качестве внутреннего вызова экологической безопасности указан низкий уровень экологического образования и экологической культуры населения. Пункты 25 и 27 этого документа ставят перед государством и обществом задачу развития системы экологического образования и просвещения, повышение квалификации кадров в области обеспечения экологической безопасности, которая должна решаться посредством создания и развития информационных систем, обеспечивающих федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацией о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране и об источниках негативного воздействия на природу. Пункт 35 Стратегии предоставляет гражданам и общественным объединениям право участия в проведении государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности в соответствии с законодательством. В развитие этого указа Президентом РФ В.В. Путиным внесен в Государственную Думу ФС РФ законопроект об открытом доступе к экологической информации, который реализован вступившей в силу с 9 марта 2021 года статьей 4.3 ФЗ «Об охране окружающей среды», которая устанавливает следующее:

- информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация) является общедоступной информацией, к которой не может быть ограничен доступ за исключением информации, отнесенной к государственной тайне;
- экологическая информация размещается на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и с использованием федеральной государственной информационной системы состояния окружающей среды в форме открытых данных, содержащих в том числе сведения (сообщения, данные) о состоянии и загрязнении окружающей среды, включая состояние и загрязнение атмосферного воздуха, поверхностных вод водных объектов, почв, о радиационной обстановке, о стационарных источниках, об уровне и (или) объеме или о массе выбросов, сбросов загрязняющих веществ, о мероприятиях по снижению негативного воздействия на окружающую среду, о состоянии многолетней (вечной) мерзлоты, иные сведения, определяемые Правительством Российской Федерации.

Кроме того, статья 11 и 12 предоставляют общественности право направлять обращения в органы государственной власти РФ, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан. Это право усилено обязанностью оказывать содействие гражданам, общественным объединениям и другим негосударственным некоммерческим организациям в реализации экологических прав и ответственностью органов и должностных лиц за несоблюдение в статье 13 ФЗ «Об охране окружающей среды».

ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» прямо предусмотрены такие формы доступа к информации как предоставление по запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, опубликование государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации, информации о результатах проверок, проведенных государственным органом, а также о результатах проверок, проведенных в самом государственном органе и т.д.

Согласно статье 8 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» не может быть ограничен доступ к информации о состоянии окружающей среды, о деятельности природоохранных органов.

Таким образом, федеральные законы предоставляют возможность открытого доступа к экологической информации, однако подзаконные акты существенно урезают эти права, а практика применения законодательства идет по пути ограничений возможности получения даже крайне необходимой для принятия экологически и экономически значимых для населения решений.

Так, постановление Правительства РФ от 16 декабря 2021 г. № 2314 «Об утверждении Правил размещения и обновления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети “Интернет” или с помощью государственных и муниципальных информационных систем, в том числе содержания информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) и формы ее размещения» в пункте 17 устанавливает правило, что экологическая информация размещается в сети «Интернет» в форме открытых данных лишь в случае, если экологическая информация включена в перечень общедоступной информации о деятельности органов власти. В результате в настоящее время идет процесс ограничения ведомственными нормативными правовыми актами доступа к информации об обращении с отходами производства и потребления, о динамике полных и достоверных данных по результатам экологического мониторинга, включая радиационное загрязнение и т.д. Особо следует отметить закрытие в интересах бизнеса результатов проверок подконтрольных Росприроднадзору опасных промышленных предприятий и процедуры проведения государственной экологической экспертизы проектов (вопреки ст. 3 ФЗ «Об экологической экспертизе», указывающей на принцип гласности, участия общественных объединений, учета общественного мнения).

Расширяется и судебная практика ограничения доступа к достоверной экологической информации. Так, гражданин Ф.И.О. опубликовал в телевизионном интервью абсолютно некомпетентное, недостоверное и порочащее государственные органы мнение под заголовком «Качество атмосферного воздуха в Башкирии никто не контролирует», в ответ на которое опубликован в социальных сетях критический фельетон экологического журналиста с использованием общепринятых литературных фраз. Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Башкортостан от 3 июля 2024 года (дело № 33-2770/2024) решение Советского районного суда г. Уфы РБ об отказе в иске о защите чести, достоинства и деловой репутации Ф.И.О. к экологическому журналисту отменено и по делу принято новое абсолютно прецедентное решение, признающее несоответствующими действительности и порочащими честь, достоинство и деловую репутацию сведения, содержащиеся в тексте публикации под названием «Зеленоватый Буратино из ОНФ: или слышал звон, да не знает откуда он», следующего содержания:

- «Если бы И.О. хоть краем глаза заглянул в государственные доклады по РБ .., то признал бы свое оскорбительное мнение... банальной ложью»;
- «или слышал звон, да не знает откуда он», «этого общественника», очередные «перлы» этого представителя «народного» фронта, «ни уха, ни рыла не понимает», «озвученные им известные всем сентенции или очевидные глупости», «вопиющую безграмотность», «выдает мешанину дилетантских оценок лжеэксперта», «эксперта Ф.И.О.», «неплохо было бы «эксперту», «недопустимо даже для первоклассника», «утверждения «экспер-

та-эколога», «с «эксперта ОНФ», «изложенное на уровне третьего класса церковно-приходской школы», «галиматю и информационную жвачку от «зеленоватых Буратин»;

— «озвученных в ходе видимо оплаченного интервью».

Это, увы, вступившее в силу решение суда, не только фактически опровергло право журналиста реагировать на такого рода социально-опасные казусы, право общества на объективную экоинформацию, но и по факту запретило в стране жанр фельетона как инструмента борьбы с недостатками развития нашего общества, проигнорировало закрепленные в ФЗ «О средствах массовой информации» нормы по защите журналистов. Примечательный парадокс судебного решения в том, что в русском языке отсутствуют стилистические формы опровержения указанных выше словосочетаний и выражений, не поддающихся верификации.

Пробелы и перекосы местной политики в целях обеспечения рационального природопользования и экологической безопасности регионов России вполне может устранять специализированное на экологии журналистское сообщество посредством создания в регионах «Эко-МедиаЦентров», которые на общественных началах могут функционировать по следующим направлениям:

- экологические новости: изменения в действующем законодательстве, регулирующие природопользование и охрану окружающей среды, чрезвычайные ситуации и угрозы в сфере экологической безопасности населения, события и факты в сфере природопользования и охраны окружающей среды, результаты общественного экологического контроля, их экспертная оценка, «АНТИФЕЙК», судебные процессы по защите экологических прав граждан и практика прокурорского надзора в сфере охраны окружающей среды;
- аналитика экологических проблем и достижений: негосударственный реестр недобросовестных экологических предпринимателей и предприятий-природопользователей, скрывающих объективную информацию о воздействии на окружающую среду собственной производственной деятельности;
- негосударственный реестр и рейтинги экологически эффективных предпринимателей и предприятий-природопользователей, экологические рейтинги муниципальных районов и городских округов, аналитические статьи, интервью и иные материалы о процессах и тенденциях в сфере природопользования и охраны окружающей среды, оценка экологически эффективных программ и их реализации, общественная экологическая оценка проектной документации;
- конкурсы региональных природоохранных и природноресурсных органов по открытости доступа к экологической информации, конкурсы «Экологический журналист года», фиксирование индекса экологического цитирования в СМИ и социальных сетях;
- результаты журналистских расследований по противодействию коррупции, злоупотреблениям и бездействию в сфере охраны окружающей среды, анализ экологической преступности в регионах и т.д.

Указанное станет одним из инструментов во взаимодействии органов власти, органов МСУ, населения, экологически ориентированного бизнеса в решении реальных проблем экологической безопасности в регионах, в стимулировании экологической политики в России.

Международные аспекты в вопросах глобальной экологической политики, основанной на экологической информации, можно решать на основе положений Орхусской конвенции «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», но РФ, к сожалению, не является стороной-участником этой конвенции. Еще одним механизмом обеспечения экологической информацией на международном уровне является «Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» (1991 г.) участником которой Россия является.

