

О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ РАСТИТЕЛЬНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ

В связи с многочисленными обращениями субъектов предпринимательской деятельности об отнесении отходов растительного происхождения, образующихся в процессе содержания зеленых насаждений (ветки, листва, древесные остатки), к ТКО возникла необходимость анализа данной правовой коллизии с выработкой экспертного мнения.

*А. К. Веселов, канд. юр. наук,
председатель АСПО
«Объединение предпринимателей
по рециклингу отходов»*



В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» отходы производства и потребления – это вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим федеральным законом.

Нормами этой же статьи определено понятие «твердые коммунальные отходы» – это отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Таким образом, отходы растительного происхождения, образующиеся в процессе содержания зеленых насаждений, не соответствуют определению ТКО, установленному законом № 89-ФЗ, по основному признаку, так как являются отходами, образованными вне жилых помещений, что является правовой коллизией в законодательстве.

Вместе с тем Федеральным классификационным каталогом отходов (утвержденным Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242) в раздел «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве и при предоставлении услуг населению» (код 730000000000) включены «растительные отхо-

Нормативы накопления ТКО в Республике Башкортостан устанавливаются на основании Правил определения нормативов накопления ТКО (утвержденных Постановлением Правительства РФ № 269 от 04.04.2016), Нормативов накопления ТКО на территории Республики Башкортостан (утвержденных Постановлением Правительства РБ № 466 от 12.10.2017), Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления ТКО (утвержденных Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ № 524/пр от 28.07.2016). При этом натурные замеры для определения указанных нормативов проводились ГУП НИИ БЖД без учета в морфологическом составе ТКО растительных отходов, а нормативные правовые акты Республики Башкортостан (Нормативы накопления ТКО в РБ, утвержденные Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 26.12.2018 № 642 и др.) не содержат норм регулирования по обращению с данным видом отходов. Согласно вышеуказанным Правилам в составе ТКО учитываются также отходы, образующиеся при уборке придомовой территории.

ды при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к твердым коммунальным отходам» (код 731300000000).

Согласно ст. 1 Жилищного кодекса РФ от 29.12.2004 № 188-ФЗ к жилым помещениям относятся жилой дом, часть жилого дома, квартира, часть квартиры, комната. Жилым домом признается индивидуально-определенное здание, которое состоит из комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании. Квартирой признается структурно обособленное помещение в многоквартирном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящее из одной или нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении.

Кроме того, собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имуще-

ство в многоквартирном доме, в том числе земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства и иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты. Границы и размер земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, определяются в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности (подп. 4 п. 1 ст. 36 Жилищного кодекса РФ).

Исходя из смысла ст. 36 Жилищного кодекса РФ и п. 3.34 СП 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001», придомовая территория – это образованный в соответствии с законодательством земельный участок многоквартирного жилого дома с элементами озеленения и благоустройства, включающий в себя пешеходные пути ко входам, подъезды к дому со стоянками автотранспорта и площадками для жильцов данного дома – детскими, физкультурными, для отдыха, контейнерами, выгула собак и т. п.



Проблема

Отходы растительного происхождения образуются вне жилых помещений, но почему-то классифицируются как ТКО.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 290 от 03.04.2013 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» в перечень работ по содержанию придомовой территории в зимний и теплый периоды года не входят работы по уходу за элементами озеленения придомовой территории и их содержанию.

Вместе с тем, согласно подп. «ж» п. 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность (утвержденных Постановлением Правительства РФ № 491 от 13.08.2006) содержание общего имущества в зависимости от состава, конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества, а также в зависимости от геодезических и природно-климатических условий расположения многоквартирного дома **включает в себя содержание элементов озеленения и благоустройства и уход за ними**, а также иными предназначенными для обслуживания, эксплуатации и благоустройства этого многоквартирного дома объектами, расположенными на земельном участке, входящем в состав общего имущества. Подпункт «в» п. 15 данных правил указывает, что в состав услуг и работ не входит озеленение территории и уход за элементами озеленения (в том числе газонами, цветниками, деревьями и кустарниками), находящимися на земельных участках, **не входящих в состав общего имущества**. Указанные действия осуществляются собственниками соответствующих земельных участков.

Также в ГОСТ Р 56195-2014 «Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными до-



мами. Услуги содержания придомовой территории, сбора и вывоза бытовых отходов. Общие требования» в перечень работ по уборке придомовой территории в летний период включен надлежащий уход за зелеными насаждениями в соответствии с технологиями ухода и инструкцией по их содержанию, проведение в случае необходимости санитарной или омолаживающей обрезки. Вырубка, обрезка и пересадка зеленых насаждений проводится в соответствии с порядком, действующим в муниципальном образовании, на территории которого находится многоквартирный дом, при наличии **порубочного билета**. Порубочные остатки (крюжки, ветви), образовавшиеся в результате проведения работ по валке, корчевке и обрезке деревьев и кустарников, **подлежат вывозу после окончания работ. То есть указанный ГОСТ не содержит нормы, относящей порубочные остатки к ТКО**.

ГОСТ Р 56195-2014 устанавливает (п. 3.13) содержание зеленых насаждений: «Комплекс работ (мероприятий) по уходу за зелеными насаждениями в соответствии с технологиями содержания зеленых насаждений, в том числе включающих мероприятия по посеву газонов,

устройству цветников, подготовке участков для озеленения, посадке деревьев и кустарников, по обеспечению их сохранности и проведение в случае необходимости санитарной или омолаживающей обрезки».

Согласно ГОСТ в перечень работ по уборке придомовой территории входит (п. 6.3.1):

- окос газонов (дернины), сметание листвы, уборка веток, в том числе с газонов (дернины), клумб, детских и спортивных площадок (при наличии таковых). Исполнитель обеспечивает сгребание и уборку листвы и скошенной травы непосредственно после окончания работ;
- надлежащий уход за зелеными насаждениями в соответствии с технологиями ухода и инструкцией по их содержанию, проведение в случае необходимости санитарной или омолаживающей обрезки.

В нормативных документах РФ употребляется термин «крупногабаритные отходы». Так, например, в Постановлении Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» понятие трактуется следующим образом: «крупногаба-



Судебная коллегия по административным делам Верховного суда РФ в решении от 23.09.2019 № АКПИ19-543 отметила, что ТКО могут образовываться на придомовой территории. Разъяснения Минприроды РФ по данному вопросу не являются нормативными правовыми актами и не могут быть обязательными для правоприменения.

ритные отходы – твердые коммунальные отходы (мебель, бытовая техника, отходы от текущего ремонта жилых помещений и др.), размер которых не позволяет осуществить их складирование в контейнерах».

ГОСТ Р 56195-2014 также содержит определение этого термина, но несколько иное (сюда не входят отходы от ремонта жилья): «крупногабаритные отходы (КГО): отходы производства и потребления, являющиеся предметами, утратившими свои потребительские свойства (мебель, бытовая техника, велосипеды и другие крупные предметы), размеры которых превышают 0,5 метра в высоту, ширину или длину». Постановлением Госстроя России от 25.05.2000 № 51 утверждены Классификаторы работ и услуг в жилищно-коммунальном комплексе. В частности, Классификатор работ и услуг по виду деятельности «Эксплуатация инженерной инфраструктуры городов и других населенных пунктов» содержит код 9010020 Сбор и перемещение (транспортировка) крупногабаритных отходов. В Федеральном классификационном каталоге отходов этот вид отходов имеет код 73111002215 и входит в группу «Отходы коммунальные твердые».

«Правила обращения с твердыми коммунальными отходами» (утвержденные Постановлением Правительства РФ № 1156) устанавливают, что «вывоз крупногабаритных отходов обеспечивается в соответствии с законодательством Российской Федерации **региональным оператором**, в том числе по заявкам потребителей, либо самостоятельно потребителями путем доставки крупногабаритных отходов на площадку для их складирования». Крупногабаритные отходы относятся к V классу опасности (практически неопасные), что допускает их временное складирование на открытом грунте. При этом установление отдельного тарифа на вывоз КГО законом не предусмотрено.

Согласно ст. 24.7 закона № 89-ФЗ собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления. По договору на оказание услуг по обращению с ТКО региональный оператор обязуется принимать ТКО в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник ТКО обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

- растительные отходы, образующиеся при уходе за зелеными насаждениями и их содержании, при уборке придомовой территории МКД отно-

сятся к ТКО. При этом обрезки деревьев и кустарников, относящиеся к КГО, складироваться на отдельной площадке и вывозятся специальным транспортом по отдельным договорам с управляющей компанией;

- растительные отходы, образующиеся на земельных участках, не входящих в состав общего имущества собственников жилых помещений (придомовой территории), подлежат вывозу в соответствии с договором, заключенным региональным оператором ТКО с организациями, производящими работы по уходу за зелеными насаждениями и обладающими соответствующей разрешительной документацией;

- растительные отходы, образующиеся на придомовой территории ИЖС (кроме растительных отходов с территории садово-огороднических участков), относящиеся к ТКО, подлежат складированию в контейнеры (кроме КГО) и вывозу регоператором в составе ТКО;

- при пересмотре нормативов накопления ТКО в РБ и проведении повторных натурных замеров следует учесть указанный вид отходов в морфологическом составе ТКО с последующим учетом полученных данных в тарифах региональных операторов ТКО;

- в связи с отсутствием правового регулирования размещения растительных отходов (ветки, листва, древесные остатки) на полигонах ТКО, с учетом их пожароопасности такие отходы следует размещать по согласованию с органами местного самоуправления на отдельных земельных участках (карьерных выемках) с последующим дроблением и получением топливных брикетов либо (по согласованию с органами МЧС) сжиганием при соблюдении противопожарных требований. ♻️